

1、別海町の産業構造

(資料①参照)

別海町は人口16,000人の農・漁村です。

総人口に占める65歳以上の方は19.0%。(日本全体では20.8%) ※平成17年

また、20歳未満が21%を占めており、全国的傾向から比べると年齢構成上比較的バランスの取れている町だと思います。

別海町の基幹産業は酪農畜産業と漁業であり、その基盤の上に、商・工業、サービス業などの生産活動が営まれています。

この基幹産業である酪農畜産と漁業をどう守り、どう育てていくかという観点から、別海町の将来性のある発展を考える上で最も重要です。(とりわけ質的な面での成長)

2、「基地マネー」の推移

(資料②③参照)

別海町における「防衛関連補助金・交付金」は、主に、

①国有提供施設等所在市町村助成交付金(基地交付金)

②防衛施設周辺整備事業補助金(民生安定事業補助金など)

③特定防衛施設周辺整備調整交付金(調整交付金)

の3部門があります。調整交付金の中にSACO(沖縄に関する行動委員会)予算も含まれます。

1996年まで8億円前後で推移していた「防衛補助金」は、97年に13億円、98年には18億円に跳ね上がりました。97年から在沖縄米海兵隊の移転訓練が始まったことに関連しています。

しかし、99年の18億2000万円をピークにその後は下降し、「アメ」の効果は薄れてきています。

なお、「防衛補助金」の中に、「障害防止事業補助金」がありますが、演習場内の砂防ダム建設に当てられてきました。

自然保護団体など活動やそれと結んだ町議会や国会での活動によって07年に中止。その後はダムのスリット化、環境調査に予算が使われています。

それにしても、役に立たないダム建設のため総額50億円近くの国費(税金)が費やされたことに新たな怒りが沸きます。

3、別海町の財政と「基地マネー」

(資料④)参照

根室管内の教職員組合の研修会があり、話をしたとき、「別海町の防衛補助金は一般会計

のうちのどのくらいの割合を占めていると思いますか。」と参加者に聞いてみました。

「3分の2以上（70%くらい）」と「3分の1以上（35%くらい）」にそれぞれ約半数の人が手を上げました。「10%以下」にはほとんど手は上がりませんでした。

「10%以下が正解です。」と言うと、皆さんびっくりしていました。

別海町の予算はそのほとんどが「防衛補助金」で占められているという印象は根強いものがあります。

しかし、1992年から2010年までの19年間のトータルでは、一般会計に占める防衛補助金の割合は6%に満たない額です。最大でも7.7%（99年・08年）。

別海町の予算規模が大きいのは、一つには地方交付税の大きさによります。面積・道路の延長距離、学校の数や農家戸数などが別海町の交付税算出に大きく影響し、額が大きくなります。

別海町の財政を支えている大きな一つは地方交付税であり、法の精神に則ってこれを保持することが別海町の財政にとって決定的な問題です。

また、経済全体が冷え込む中、町税収入が一定の水準を保っていることも重要です。

4、別海町の未来と「基地マネー」

「1、別海町の産業構造」でも触れましたが、別海町の基幹産業は酪農畜産と漁業です。この基幹産業は、人々のくらしがある限り永遠に続いていくものです。

反対に、軍事産業や軍隊を必要としない日はやがてやってきますし、その日を早めるために人々は努力しています。

別海町の未来をどちらに託すか…これが問われています。

1959年以来約50年間で、別海町におりた「防衛補助金」は、総額で280億円余り。確かに大きい額ですが、仮に、演習場がつくられずそこで酪農や畜産が営まれていたとしたら、その分の生産額は280億円をはるかに上回るものだったと思います。（下表参照）

人々のくらしがあるかぎり永遠に続いていく産業と、やがては必要とされなくなる軍隊とどちらに別海町の未来を託すべきかは、言うまでもないことでしょう。

少し言い方を変えると、「基地マネー」に頼る必要がないようなまちづくりというのは、基幹産業を育て、心豊かで安心してらせるまちをつくるということにほかならないと思っています。（内橋克人さんはこれからの国づくり・地域づくりのキーワードはF・E・C＝フード・エネルギー・ケアだと提言しています。一つの指標になると思います。）

矢臼別平和委員会は、こうした「まちづくり」と平和の関連を常に視野に入れながら運動を進めています。

矢臼別演習場の町別面積（そこで酪農が営まれてきたとしたら…）

別海町	9,531ha	57%	別海町分の9,000haで90戸（一戸当り100ha）の酪農家が営農をすると仮定する。 一戸あたり年平均1,000万円の生産を上げてきたとしたら、年間9億円。50年間で450億円になる。
厚岸町	7,275ha	43%	
浜中町	7ha	0%	
合計	16,813ha	100%	

資料① 別海町の産業構造

<人 口>

人口総数 16,460 人

65 歳以上 3,131 人 (19.0%) 75 歳以上 1,525 人 (9.3%)

20 歳未満 3,518 人 (21.4%) 10 歳未満 1,766 人 (10.7%)

就業人口 9,178 人 (55.8%)

※H17 年統計

<産業別就業者数>

第 1 次産業 3,682 人 (22.4%)

…農業 3,134 (19.0%) ・ 漁業 543 (3.3%)

第 2 次産業 1,318 人 (8.0%)

…建設業 640 (3.9%) ・ 製造業 678 (4.1%)

第 3 次産業 4,175 人 (25.4%)

…卸小売業 878 (5.3%) ・ 金融保健業 76 (0.5%) ・ サービス業 2,371 (14.4%)

公務員 568 (3.5%)

※H17 年統計

<酪農・畜産>

全町面積 13 万 2000ha のうち牧草地面積は 6 万 3000ha

乳用牛 10 万 8000 頭 (880 戸)

肉用牛 1 万 2000 頭 (60 戸) 計 12 万頭 (940 戸)

年間生乳生産量…47 万 t

年間農業生産額…450 億円 (乳用 430 億円 / 肉用 12 億円)

<漁 業>

主な魚種…ホタテ・サケ・ホッキ・アサリ・エビ・コマイ

年間生産量…ホタテ 2 万 4000 t …40~50 億円

秋サケ 1 万 t (H19) ~5800 t (H22) …30 億円

年間生産額…80~90 億円

<商 業>

年間販売額…270 億円

<工 業>

年間製造品出荷額…600 億円

資料② 防衛施設周辺年度別補助金・交付金一覧表

(千円)

		基地交付金	民生安定 (8条)	障害防止 (3条)	道路整備 (3・8条)	防音事業 (3条)	調整交付金 (9条)	防音関連 維持費	まちづくり 助成	ヘルパー 助成	合 計	
1959~75	34~50	51,214	148,745		756,526	0	18,167	0	0	0	974,652	
1976	S51	9,961	27,563	2,367	48,353	0	22,875	0	0	0	111,119	
1977	S52	11,820	80,798	9,508	41,173	0	29,605	0	0	0	172,904	
1978	S53	14,100	112,002	22,727	58,983	0	38,799	0	0	0	246,611	
1979	S54	16,003	139,168	34,941	57,382	0	49,629	0	0	0	297,123	
1980	S55	16,733	143,545	72,010	66,230	0	60,719	0	0	0	359,237	
1981	S56	16,733	196,595	154,123	96,382	0	70,528	0	0	0	534,361	
1982	S57	16,733	72,924	124,971	94,810	0	71,240	0	0	0	380,678	
1983	S58	16,733	123,706	65,235	95,514	0	66,298	0	0	0	367,486	
1984	S59	17,233	104,576	85,300	42,415	0	73,132	0	0	0	322,656	
1985	S60	17,233	105,866	108,500	63,710	0	66,334	0	0	0	361,643	
1986	S61	17,233	52,987	144,572	93,600	0	76,072	0	0	0	384,464	
1987	S62	17,383	30,865	231,206	98,551	8,817	76,445	0	0	0	463,267	
1988	S63	17,383	35,082	180,531	62,803	197,141	76,042	0	0	0	568,982	
1989	H01	18,219	49,019	189,050	61,359	69,383	80,064	333	0	0	467,427	
1990	H02	18,219	52,804	173,261	93,092	238,053	80,126	390	0	0	655,945	
1991	H03	18,219	51,445	308,804	136,465	97,145	80,344	610	0	0	693,032	
1992	H04	19,083	107,732	278,366	155,611	244,254	88,774	893	0	0	894,713	
1993	H05	19,569	95,106	185,965	192,161	214,772	89,406	1,360	0	0	798,339	
1994	H06	19,960	151,662	99,521	194,240	431,974	88,126	1,580	0	0	987,063	
1995	H07	20,825	254,779	154,941	200,780	91,248	91,689	1,935	0	0	816,197	
1996	H08	31,367	170,264	190,037	202,941	111,490	101,532	2,030	0	0	809,661	
1997	H09	40,049	458,056	144,809	224,963	160,799	319,615	2,157	2,792	4,430	1,357,670	海兵隊①380人8門
1998	H10	44,871	783,165	199,998	276,093	148,111	349,310	2,262	7,826	5,320	1,816,956	海兵隊②390人8門
1999	H11	47,074	689,422	163,316	267,355	299,544	347,629	2,444	0	5,173	1,821,957	海兵隊③390人6門
2000	H12	47,380	952,766	70,424	189,220	89,347	362,112	2,767	0	5,366	1,719,382	海兵隊④200人4門
2001	H13	47,017	625,395	192,808	221,787	0	304,147	2,864	0	5,968	1,399,986	
2002	H14	47,111	305,592	331,667	171,624	108,152	372,945	2,704	0	0	1,339,795	海兵隊⑤420人8門
2003	H15	47,192	155,612	313,387	104,834	71,080	370,789	2,354	0	0	1,065,248	海兵隊⑥420人12門
2004	H16	48,064	308,813	201,182	183,537	0	340,955	2,728	0	0	1,085,279	海兵隊⑦220人6門
2005	H17	48,295	202,178	199,079	144,477	0	370,153	2,525	0	0	966,707	海兵隊⑧400人12門
2006	H18	48,465	21,322	100,699	203,189	0	203,162	2,638	0	0	579,475	
2007	H19	50,971	578,680	0	127,387	0	311,941	2,211	0	0	1,071,190	海兵隊⑨220人4門
2008	H20	48,766	719,074	35,408	59,451	15,945	308,698	2,142	0	0	1,189,484	海兵隊⑩230人2門
2009	H21	44,896	20,133	75,420	71,172	97,456	234,429	1,983	0	0	545,489	
2010	H22	44,922	21,900	197,250	61,035	495,067	346,926	1,964	0	0	1,169,064	海兵隊⑪430人12門
合 計		1,077,029	8,149,341	5,041,383	5,219,205	3,189,778	6,038,757	42,874	10,618	26,257	28,795,242	
				21,599,707								

資料③ 防衛補助金・交付金の説明・使途の具体例

基地交付金	自衛隊が使用する飛行場・演習場等がある市町村に対し固定資産税相当の税収入が入らないことを勘案して、使途制限のない一般財源として交付される。	国有提供施設等所在市町村助成交付金 (国有提供施設等所在市町村助成交付金に関する法律)
-------	---	--

民生安定事業補助金	道路・公園・し尿処理施設・ごみ処理施設・農業用施設(機械)などへの補助金。	防衛施設周辺整備事業補助金 (防衛施設周辺の生活環境の整備等に関する法律 =3条・8条=)
障害防止事業補助金	土砂流出対策(砂防ダム関連)への補助金。	
道路整備事業補助金	町道整備のための補助金。	
防音事業補助金	演習場周辺の学校・保育園・幼稚園などの建設(防音施設)に対する補助金。	

これまでの具体例・・・道路整備事業・砂防ダム関連のほか、防音工事(上風連中学校・中西別中学校・西春別駅前診療所・西春別へき地保育園・町立病院などの建設・改築)／農業用機械(トラクターなど)／TMRセンター建設・設備・機械類／集乳用タンクローリー購入

調整交付金	特定防衛施設(飛行場・演習場など)の所在市町村に対し、公共用の施設整備の費用に当てさせるために交付される交付金。	特定防衛施設周辺整備調整交付金 (防衛施設周辺の生活環境の整備等に関する法律 =9条=)
-------	--	--

これまでの具体例・・・し尿収集車・塵芥収集車／別海保育園／農漁村加工体験施設／野付半島ネイチャーセンター／公共駐車場整備／スケートリンク整備／尾岱沼パークゴルフ場／西春別体育館／消防庁舎通信司令施設／救助工作車／スクールバス／医療機器 ほか、地域会館や道路改良舗装工事

※H21年度2億3400万円のうち9100万円、H22年度3億4600万円のうち1億9500万円がSACO予算

防音関連維持費	防音工事をした学校・保育園など公共施設のボイラー燃料費
まちづくり助成	別海町第5次総合計画の「まちづくり」関連事業への補助
ヘルパー助成	酪農ヘルパー事業への補助

資料④ 防衛補助金・交付金の一般会計歳入に占める割合など (千円)

		一般会計規模	防衛補助・ 交付金	割合	海兵隊 演習規模	普通交付税 ①	特別交付税 ②	臨時財政対策 債 ③	① + ② + ③		町税収入	
1992	H04	19,531,765	894,713	4.6%		7,604,256	298,060		7,902,316	40.5%	1,856,153	9.5%
1993	H05	17,861,538	798,339	4.5%		7,723,992	300,279		8,024,271	44.9%	1,917,495	10.7%
1994	H06	19,854,472	987,063	5.0%		7,773,255	347,373		8,120,628	40.9%	1,787,486	9.0%
1995	H07	21,978,882	816,197	3.7%		7,919,239	359,647		8,278,886	37.7%	1,774,828	8.1%
1996	H08	22,857,654	809,661	3.5%		8,177,188	541,617		8,718,805	38.1%	1,814,242	7.9%
1997	H09	24,382,460	1,357,670	5.6%	①380人8門	8,602,787	650,284		9,253,071	37.9%	1,826,661	7.5%
1998	H10	24,307,085	1,816,956	7.5%	②390人8門	8,557,389	768,130		9,325,519	38.4%	1,803,123	7.4%
1999	H11	23,544,748	1,821,957	7.7%	③390人6門	8,640,392	934,844		9,575,236	40.7%	1,911,933	8.1%
2000	H12	23,871,134	1,719,382	7.2%	④200人4門	8,453,638	985,794		9,439,432	39.5%	1,961,911	8.2%
2001	H13	21,602,785	1,399,986	6.5%		7,700,849	928,352	329,711	8,958,912	41.5%	2,011,882	9.3%
2002	H14	17,544,065	1,339,795	7.6%	⑤420人8門	6,765,184	869,011	701,300	8,335,495	47.5%	2,018,686	11.5%
2003	H15	17,251,530	1,065,248	6.2%	⑥420人12門	6,527,551	824,935	640,500	7,992,986	46.3%	1,925,064	11.2%
2004	H16	16,019,246	1,085,279	6.8%	⑦220人6門	5,791,570	751,878	429,100	6,972,548	43.5%	1,897,927	11.8%
2005	H17	15,028,325	966,707	6.4%	⑧400人12門	5,836,956	662,802	333,400	6,833,158	45.5%	1,901,713	12.7%
2006	H18	14,234,290	579,475	4.1%		5,740,655	658,907	307,300	6,706,862	47.1%	1,937,198	13.6%
2007	H19	14,096,136	1,071,190	7.6%	⑨220人4門	5,759,205	636,181	278,890	6,674,276	47.3%	2,113,762	15.0%
2008	H20	15,429,227	1,189,484	7.7%	⑩230人2門	5,960,016	634,018	261,229	6,855,263	44.4%	2,101,074	13.6%
2009	H21	15,630,865	545,489	3.5%		6,141,523	640,419	405,432	7,187,374	46.0%	2,122,816	13.6%
2010	H22	15,770,135	1,169,064	7.4%	⑪430人12門	6,480,535	662,886	558,497	7,701,918	48.8%	2,196,201	13.9%
合 計		360,796,342	21,433,655	5.9%		136,156,180	12,455,417	4,245,359	152,856,956	42.4%	36,880,155	10.2%